

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Создание аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, штатных аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА (АСС) — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ (АСФ) — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

НЕШТАТНОЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ (НАСФ) — это самостоятельная структура, предназначенная для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, которая комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

СОЗДАНИЕ аварийно-спасательных служб (формирований)

Профессиональные АСС (АСФ), за исключением выполняющих горноспасательные работы, создаются:

- в **ФОИВ** — решениями Правительства Российской Федерации по представлению соответствующих ФОИВ и организаций Российской Федерации, согласованным с МЧС России и другими заинтересованными ФОИВ;
- в **субъектах Российской Федерации** — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в **организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС (АСФ)**, — руководством организаций по согласованию с территориальными органами МЧС России;
- в **органах местного самоуправления** — по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Профессиональные АСС (АСФ), выполняющие горноспасательные работы, создаются решениями Правительства Российской Федерации по представлению МЧС России, согласованному с заинтересованными ФОИВ.

Общественные АСФ создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Состав и структура общественных АСФ определяют общественные объединения исходя из возложенных на них задач.

НАСФ создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и взрывоопасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайной высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ аварийно-спасательных служб (формирований)

АСС (АСФ)

- Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, на АСС (АСФ) могут возлагаться задачи по:

- участию в разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;
- участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;
- выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

НАСФ

- Проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или следствии этих конфликтов.
- Участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами.
- Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению).
- Санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий.
- Участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.
- Обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

АТТЕСТАЦИЯ аварийно-спасательных служб (формирований)

АСС (АСФ), НАСФ аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ.

- При проведении аттестации аварийно-спасательной службы (формирования) определяется ее (его) соответствие обязательным требованиям и готовности к выполнению задач, которые возлагаются на аварийно-спасательную службу (формирование) в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- В отношении вновь созданной аварийно-спасательной службы (формирования) проводится первичная аттестация.
- В отношении действующей аварийно-спасательной службы (формирования) с периодичностью 1 раз в 3 года проводится периодическая аттестация, а также может проводиться внеочередная аттестация.
- Организация работы по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) возлагается на Межведомственную аттестационную комиссию, аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, аттестационные комиссии уполномоченных организаций и аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- Координация работы по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) осуществляется Межведомственной аттестационной комиссией.

ВИДЫ аварийно-спасательных работ

Горноспасательные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализацию аварий и подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий взрывов взрывчатых материалов и (или) рудничных газов, пожаров, загазования, обвалов, выбросов горной массы, затопления и других видов аварий в горных выработках на объектах ведения горных работ, за исключением объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата.

Поисково-спасательные работы

Действия, направленные на поиск и спасение людей, материальных и культурных ценностей, подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий чрезвычайных ситуаций на территориях, в акваториях и на транспорте.

Газоспасательные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды, локализацию аварий и подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий аварий в зоне с превышением предельно допустимых концентраций токсичных, и (или) пожароопасных, и (или) взрывоопасных веществ. К газоспасательным работам не относятся работы, отнесенные к аварийно-спасательным работам, связанным с тушением пожаров, и горноспасательным работам.

Аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров

Действия, направленные на поиск и спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды при тушении пожаров на объектах и территориях, за исключением пожаров в горных выработках на объектах ведения горных работ.

Противофонтные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды, предупреждение и ликвидацию газонетводопроявлений, неуправляемого истечения пластовых флюидов (открытых фонтанов) и грифонсообразования на объектах бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата и объектов подземного хранения газа и газового конденсата.

Работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций

Комплекс лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических (профилактических) и медицинских мероприятий в зоне чрезвычайных ситуаций, направленных на защиту населения, производственно-технического персонала организаций, а также личного состава АСС (АСФ).

СТРУКТУРА

ЗАДАЧИ

ВИДЫ АТТЕСТАЦИЯ



Порядок подготовки населения в области гражданской обороны определяется Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841.



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ПОДГОТОВКА РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

КАК?

Как подготовить работника?

- ▶ Прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы.
- ▶ Курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы.
- ▶ Участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.
- ▶ Индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

ДЛЯ ЧЕГО?

Основные задачи подготовки работников

- ▶ Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.
- ▶ Изучение порядка и последовательности действий по сигналу «Внимание всем!».
- ▶ Изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим.
- ▶ Выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты.
- ▶ Освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности.
- ▶ Подготовка работников организации к выполнению своих должностных и специальных обязанностей в условиях военных конфликтов и ЧС.

ЗНАТЬ

Что работник должен знать и уметь?

- ▶ Поражающие факторы источников ЧС, характерные для территории проживания и работы, а также от оружия массового поражения и других видов оружия.
- ▶ Способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, свои обязанности в области ГО и защиты от ЧС.
- ▶ Места расположения выдачи средств индивидуальной защиты и порядок их получения.
- ▶ Места расположения первичных средств пожаротушения, имеющиеся в организации.
- ▶ Места расположения защитных сооружений гражданской обороны и правила поведения в них.
- ▶ Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе.

УМЕТЬ

1. Действовать по сигналу гражданской обороны «Внимание всем!». Информирование населения о порядке действий происходит при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях.
2. Пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты.
3. Проводить частичную санитарную обработку.
4. Практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты.
5. Пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации.
6. Оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ

Оказание первой помощи населению определено Основами охраны здоровья граждан в Российской Федерации, утвержденными Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ.

Перечни состояний, при которых оказывается первая помощь, и мероприятий по оказанию первой помощи утверждены приказом Минздравсоцразвития от 4 мая 2012 года № 477.



Перечень мероприятий по оказанию первой помощи

- ▶ Оценить обстановку и обеспечить безопасные условия для оказания первой помощи.
- ▶ Вызвать скорую помощь или другие специальные службы, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.
- ▶ Определить наличие сознания у пострадавшего.
- ▶ Определить признаки жизни у пострадавшего. При необходимости провести мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей.
- ▶ При необходимости провести сердечно-легочную реанимацию до появления признаков жизни.
- ▶ Поддерживать проходимость дыхательных путей.
- ▶ Быстро осмотреть пострадавшего. При необходимости временно остановить наружное кровотечение.
- ▶ Подробно осмотреть пострадавшего для выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью. Оказать первую помощь в случае выявления указанных состояний.
- ▶ Придать пострадавшему оптимальное положение тела.
- ▶ Контролировать состояние пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказывать психологическую поддержку.
- ▶ Передать пострадавшего бригаде скорой помощи или другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ

Общие принципы оказания первой помощи

Первая помощь должна быть оказана вовремя



- Не оставляйте пострадавшего одного до прибытия скорой помощи!



Позвать на помощь окружающих и попросить вызвать скорую помощь.

Спросить пострадавшего, как он себя чувствует.

ОСТАНОВКА СЕРДЦА И ДЫХАНИЯ

0–5 минуты

— первая помощь наиболее эффективна. На 5-й минуте — клиническая смерть.

5–10 минуты

— первая помощь может быть успешной. На 10-й минуте — биологическая смерть.

Через 10 минут — успех оказания первой помощи маловероятен.



- Принять меры к устранению опасных для жизни состояний.



- Иметь в готовности аптечку первой помощи и своевременно ее применять.



- Предупредить попадание крови пострадавшего на свою кожу.



- Кровь и другие выделения пострадавшего смыть водой с мылом.

▶ **Первую помощь должны оказывать лица*, имеющие соответствующую подготовку:**

- сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации;
- военнослужащие;
- работники Государственной противопожарной службы;
- спасатели аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

* В соответствии с федеральным законодательством.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты определяется Положением, утвержденным приказом МЧС России от 1 октября 2014 года № 543.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется в связи с опасностями, возникающими при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя:

- средства индивидуальной защиты органов дыхания;
- медицинские средства индивидуальной защиты.

ГРАЖДАНСКИЕ ПРОТИВОГАЗЫ



СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ ДЛЯ ДЕТЕЙ



РЕСПИРАТОРЫ

Респираторы одноразового использования

Защищает от пыли, дыма, тумана. Защищает от кислотных, щелочных, металлургических, минеральных аэрозолей и пыли синтетического происхождения.



Респираторы многоразового использования

Со сменным фильтром.

Защищает от кислотной, металлургической, горючей, угольной, жировой пыли, пыли пористообразных удобрений и интоксикации, не выделяющих токсичные газы.



Защищает от кислотной, металлургической, горючей, радиоактивной и другой пыли, от мезофильных бактерий, спор, плесени и паразитических червей, не выделяющих токсичные газы.



МЕДИЦИНСКИЕ СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ

• Пакет перевязочный индивидуальный



• Индивидуальный противохимический пакет



• Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты



ОБЕСПЕЧИВАЮТ СИЗ

Федеральные органы исполнительной власти

Работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающее население соответствующего субъекта Российской Федерации, подлежащее обеспечению СИЗ.

Организации

Работников этих организаций.

НАКОПЛЕНИЕ ЗАПАСОВ

В зоне возможного химического заражения

СИЗ органов дыхания от АХОВ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора и замены неисправных.

Медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

В зоне возможного радиоактивного загрязнения

Респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных.

Медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон возможной опасности!
2. Исправные противогазы фильтрующие с неистекшими сроками хранения, накопленные ранее в запасах (резервах), могут использоваться вместо респираторов!
3. Выдача СИЗ из запасов (резервов) для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций!

ДЛЯ КОГО

Подлежат обеспечению СИЗ

Население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия.



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ЗАЩИТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Создание объектов гражданской обороны определено Порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309.

Специальные сооружения, предназначенные для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействия средств нападения противника, являются защитными сооружениями гражданской обороны.

УБЕЖИЩЕ



Убежище — защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов:

- ▶ ядерного и химического оружия;
- ▶ обычных средств поражения;
- ▶ бактериальных (биологических) средств;
- ▶ отравляющих веществ;
- ▶ поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ;
- ▶ высоких температур;
- ▶ продуктов горения при пожарах.

Для кого создаются убежища

- ▶ для наибольшей работающей смены организации, имеющей мобилизационное задание и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения;
- ▶ для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне;
- ▶ для работников максимальной по численности работающей в мирное время смены организации, эксплуатирующей ядерные установки (атомные станции), включая работников организации, обеспечивающей ее функционирование и жизнедеятельность и находящейся на ее территории в пределах периметра защищенной зоны.

Вместимость и расположение убежищ

Вместимость убежищ составляет, как правило, не менее 150 человек. Проектирование убежищ вместимостью менее 150 человек допускается в исключительных случаях с разрешения территориальных органов МЧС России.

Радиус сбора укрываемых должен составлять не более 500 м для убежищ, расположенных на территориях, отнесенных к особой группе по гражданской обороне, а для иных территорий — не более 1000 м.

ПРОТИВОРАДИАЦИОННОЕ УКРЫТИЕ



Противорадиационное укрытие — защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени.

Для кого создаются противорадиационные укрытия

- ▶ для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне;
- ▶ для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

Вместимость и расположение противорадиационных укрытий

Вместимость ПРУ предусматривает:

- 5 человек и более в зависимости от площади помещений укрытий, оборудуемых в существующих зданиях или сооружениях;
- 50 человек и более во вновь строящихся зданиях и сооружениях.

Радиус сбора укрываемых должен составлять не более 500 м для ПРУ, расположенных на территориях, отнесенных к особой группе по гражданской обороне, а для иных территорий — не более 1000 м.

При подвозе автотранспортом радиус сбора укрываемых в ПРУ допускается увеличивать до 20 км.

УКРЫТИЕ



Укрытие — защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от:

- ▶ фугасного и осколочного действия обычных средств поражения;
- ▶ поражения обломками строительных конструкций;
- ▶ обрушения конструкций выше-расположенных этажей зданий различной этажности.

Для кого создаются укрытия

- ▶ для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения);
- ▶ для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

Вместимость и расположение укрытий

Вместимость укрытий не нормируется и принимается в зависимости от площади используемых помещений.

Радиус сбора укрываемых должен составлять не более 500 м для укрытий, расположенных на территориях, отнесенных к особой группе по гражданской обороне, а для иных территорий — не более 1000 м.

